

ЗАОЧНОЕ РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

19 января 2026 года

Ленинский районный суд г. Пензы
в составе председательствующего судьи Петровой Ю.В.,
при секретаре Савельевой Д.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Пензе гражданское дело по
иску Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Пензенской области,
действующего в защиту прав неопределенного круга потребителей, к
индивидуальному предпринимателю Х Т Т о признании действий
противоправными и понуждении к прекращению противоправных действий,

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Пензенской области, действующее
в защиту прав неопределенного круга потребителей обратилось с названным
иском в суд, указав, что ИП Х Т.Х. осуществляет торговую деятельность
в г. Каменке Пензенской области. Кроме прочего,
ответчиком осуществляется розничная торговля одеждой и обувью.

В мае 2025 г. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека было получено письмо Минсельхоза
России от 21.05.2025 № 9-П-2846, которым сообщалось об организациях и
индивидуальных предпринимателях, не исполняющих требования о
проведении проверок допустимости продажи товаров в соответствии с
постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2023 № 1944.
В прилагаемом к указанному письму списке, кроме прочих, значился ИП
Х Т Т, осуществляющий розничную реализацию обуви и товаров
легкой промышленности в г. Каменка Пензенская
области.

На основании указанной информации 18.06.2025 г. территориальным
отделом Управления Роспотребнадзора по Пензенской области в адрес
ответчика было направлено информационное письмо о необходимости
принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований,
определению причин и условий, способствовавших неоднократному
совершению нарушений для их оперативного устранения. Указанное письмо
было получено ответчиком 15.07.2025 г.

Вместе с тем, 21.10.2025 г. Управлением было получено
информационное письмо Министерства сельского хозяйства Пензенской
области исх. № 9п- 6035 от 20.10/2025 г. со списком участников оборота

товаров, у которых доля продаж с разрешительным режимом составляет 0 %. В указанном списке вновь значится Х Т Т .

То есть, зафиксированы новые факты розничной продажи продукции без проверки кода маркировки в системе ГИС МТ, подтверждаемые наличием в ГИС дот (вкладка «Разрешительный режим» раздел «Отклонения») сведений о неоднократных случаях нарушений, фиксируемых системой.

Таким образом, ИП Х Т Т систематически допускает нарушения Правил применения запрета продажи товаров конкретным участником оборота.

Указанные действия (бездействие) приводят к нарушениям вышеуказанных требований законодательства, а также нарушают права потребителей на качество и безопасность приобретаемой продукции.

Просило суд признать противоправными в отношении неопределенного круга потребителей действия ответчика - ИП Х Т Т по продаже обувных товаров и продукции легкой промышленности с нарушением правил вывода их из оборота, систематической розничной реализации продукции без применения на кассе обязательного «разрешительного режима» (неоднократные «продажи товара без проверки кода маркировки»). Обязать ответчика - ИП Х Т Т прекратить противоправные действия в отношении неопределенного круга потребителей, выражающиеся в реализации обувных товаров и продукции легкой промышленности без представления в информационную систему мониторинга достоверных сведений о выводе из оборота указанной продукции в соответствии с правилами маркировки, Ев том числе сведений, представляемых посредством запросов на проверку кода маркировки в целях применения запретов розничной продажи продукции; не допускать передачу покупателям обувных товаров и продукции легкой промышленности без применения проверки легальности нахождения в обороте товара с использованием доступа в ГИС МТ. Обязать ответчика - ИП Х Т Т в случае удовлетворения (искового заявления довести до сведения неопределенного круга потребителей резолютивную часть решения суда в установленный судом срок через средства массовой информации.

Представитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области, действующий в защиту прав неопределенного круга потребителей – Денисова С.М., действующая по доверенности, в судебном заседании исковые требования поддержала, просила удовлетворить иск.

Ответчик ИП Х Т.Х. в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

Судом с согласия истца постановлено рассмотреть дело в порядке заочного производства.

Выслушав мнение сторон, изучив материалы настоящего гражданского дела, суд приходит к следующему.

Согласно ст. 40 Закона № 2300-1 федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее - орган

государственного надзора) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»; от 21.01.2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является федеральным органом исполнительной власти, а Управление - территориальным органом федерального органа исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 322 утверждено Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Должностные лица органа государственного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право обращаться в суд с заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов Неопределенного круга потребителей, а также с заявлениями о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя (уполномоченного индивидуального предпринимателя) за неоднократное (два и более раза в течение одного календарного года) или грубое (повлекшее смерть или массовые заболевания, отравления людей) нарушение прав потребителей.

Полномочия Управления утверждены приказом руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.07.2012 г. № 731.

Право Управления обращаться в суды с заявлениями в защиту прав потребителей закреплено положениями статьи 46 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ), п. 40 Положения об Управлении.

В судебном заседании установлено, что ИП Х Т.Х. осуществляет торговую деятельность в г. Каменке Пензенской области. Кроме прочего, ответчиком осуществляется розничная торговля одеждой и обувью.

В мае 2025 г. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека было получено письмо Минсельхоза России от 21.05.2025 № 9-П-2846, которым сообщалось об организациях и индивидуальных предпринимателях, не исполняющих требования о проведении проверок допустимости продажи товаров в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2023 № 1944. В прилагаемом к указанному письму списке, кроме прочих, значился ИП Х Т Т, осуществляющий розничную реализацию обуви и товаров легкой промышленности в г. Каменка Пензенская области.

На основании указанной информации 18.06.2025 г. территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Пензенской области в адрес ответчика было направлено информационное письмо о необходимости принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований,

определению причин и условий, способствовавших неоднократному совершению нарушений для их оперативного устранения. Указанное письмо было получено ответчиком 15.07.2025 г.

Вместе с тем, 21.10.2025 г. Управлением было получено информационное письмо Министерства сельского хозяйства Пензенской области исх. № 9п- 6035 от 20.10/2025 г. со списком участников оборота товаров, у которых доля продаж с разрешительным режимом составляет 0 %. В указанном списке вновь значится Х Т Т .

То есть, зафиксированы новые факты розничной продажи продукции без проверки кода маркировки в системе ГИС МТ, подтверждаемые наличием в ГИС дот (вкладка «Разрешительный режим» раздел «Отклонения») сведений о неоднократных случаях нарушений, фиксируемых системой.

Таким образом, ИП Х Т Т систематически допускает нарушения Правил применения запрета продажи товаров конкретным участником оборота.

Указанные обстоятельства подтверждаются материалами настоящего гражданского дела и не оспаривались сторонами в ходе судебного разбирательства.

С целью снижения оборота контрафактной продукции Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года N 792-р "Об утверждении перечня отдельных-товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации" (далее - Перечень) установлена обязательная маркировка некоторых товаров.

Согласно раздела 4 указанного Перечня к товарам, подлежащим обязательной маркировке средствами идентификации, отнесены, в том числе, обувь и другие товары легкой промышленности.

В соответствии с обязательным требованием ч.5 ст.20.1 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №381-ФЗ), участники оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, обязаны передавать информацию об обороте товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации, в информационную систему мониторинга.

Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы, являются государственными информационными ресурсами. Содержащаяся в государственных информационных системах информация является официальной.

Для маркировки и прослеживания товаров на базе «Центра развития перспективных технологий» (ЦРПТ) создана Государственная информационная система мониторинга товаров ГИС МТ (система «Честный ЗНАК»).

Согласно п. 26 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.04.2019 № 515 «О системе маркировки товаров средствами

идентификации и прослеживаемости движения товаров» (далее - Правила № 515), участники оборота товаров, определенные правилами маркировки отдельных товаров, в отношении которых вводится обязательная маркировка, представляют информацию о выводе из оборота товаров в информационную систему мониторинга с использованием устройств регистрации выбытия, предоставляемых и обслуживаемых оператором на безвозмездной основе.

При этом, постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2023 № 1944 (далее - Постановление № 1944) утверждены «Перечень случаев, при которых продажа товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, запрещена на основании информации, содержащейся в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, или отсутствия в указанной государственной информационной системе необходимой информации о таких товарах, и особенностей внедрения указанного запрета в отношении отдельных товаров» (далее - Перечень № 1944), а также «Правила применения запрета продажи товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, на основании информации, содержащейся в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, или отсутствия в указанной государственной информационной системе необходимой информации, в том числе правил получения информации из указанной государственной информационной системы» (далее - Правила применения запрета продажи товаров), согласно которых поэтапно вводится запрет продажи товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, на основании информации, содержащейся в информационной системе маркировки.

Пунктами 1-5 раздела 8 Перечня № 1944 установлены основания для блокировки продажи на кассе маркированных обувных товаров в соответствии с информацией, содержащейся в ГИС МТ (с 1 ноября 2024 г.), а именно:

- продажа товара, сведения о маркировке средствами идентификации которого отсутствуют в информационной системе мониторинга;
- продажа товара, который на момент проверки (по статусу кода идентификации в информационной системе мониторинга) участником оборота товаров выведен из оборота;
- продажа товара, запрещенного или приостановленного для реализации (по статусу кода идентификации в информационной системе мониторинга) по решению органов государственного контроля (надзора), принятому в пределах установленных полномочий;
- продажа товара при отсутствии в информационной системе мониторинга сведений о его вводе в оборот (за исключением случаев первичной возмездной или безвозмездной передачи товара от производителя конечному потребителю);
- продажа товара с кодом проверки, который не соответствует характеристикам средства идентификации, в том числе структуре и формату, установленным Правилами маркировки обувных товаров средствами

идентификации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2019 г. N 860 "Об утверждении Правил маркировки обувных товаров средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении обувных товаров".

Пунктами 1-5 раздела 9 Перечня № 1944 установлены основания для блокировки продажи на кассе маркированных товаров легкой промышленности в соответствии с информацией, содержащейся в ГИС МТ (с 1 ноября 2024 г.), а именно:

- продажа товара, сведения о маркировке средствами идентификации которого отсутствуют в информационной системе мониторинга;
- продажа товара, который на момент проверки (по статусу кода идентификации в информационной системе мониторинга) участником оборота товаров случаев запрета продажи выведен из оборота;
- продажа товара, запрещенного или приостановленного для реализации (по статусу кода идентификации в информационной системе мониторинга) по решению органов государственного контроля (надзора), принятому в пределах установленных полномочий;
- продажа товара при отсутствии в информационной системе мониторинга сведений о его вводе в оборот (за исключением случаев первичной возмездной или безвозмездной передачи товара от производителя конечному потребителю);
- продажа товара с кодом проверки, который не соответствует характеристикам средства идентификации, в том числе структуре и формату, установленным Правилами маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. N 1956 "Об утверждении Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении товаров легкой промышленности".

Таким образом, разрешительный режим на ККТ введен, чтобы блокировать на кассе продажу маркированных товаров, у которых существуют проблемы с кодами Data Matrix, что не исключает их нахождение в нелегальном обороте.

Конкретные действия продавца в объекте розничной продажи при реализации продукции, подлежащей маркировке средствами идентификации, в отношении которой действует Постановление № 1944, определены Правилами применения запрета продажи товаров, в том числе:

- пунктом 6, согласно которого, продавец не вправе осуществлять розничную продажу товара при наличии одного или нескольких случаев, указанных в перечне.

пунктом 9, согласно которого, продавец должен соответствовать всем требованиям, установленным правилами маркировки отдельных видов товаров, в отношении которых введена обязательная маркировка, к

участникам оборота товаров, а также иметь программное обеспечение, позволяющее осуществлять обмен сведениями и (или) электронными документами с информационной системой мониторинга в соответствии с форматами и протоколами информационного обмена, опубликованными на официальном сайте оператора информационной системы мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в части, касающейся определения случаев запрета продажи товаров.

- пунктом 13, согласно которого, проверка кода маркировки при розничной продаже товара осуществляется в момент непосредственно перед такой продажей путем направления электронного запроса в информационную систему мониторинга в режиме проверки онлайн, за исключением случаев розничной продажи товаров в режиме офлайн, предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил.

- пунктом 14, согласно которого, в целях проверки кода маркировки в режиме проверки онлайн продавец идентифицирует и распознает программными и (или) техническими средствами средство идентификации, нанесенное на товар, и направляет электронный запрос в информационную систему мониторинга (далее - запрос на онлайн-проверку).

В соответствии с преамбулой Закона №2300-1 гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, либо приобретающий или использующий товары исключительно для личных, семейных и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, является потребителем.

Согласно п. 5 ст. 4 Закона № 2300-1 если законами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к товару, продавец обязан передать потребителю товар, соответствующий этим требованиям.

Пунктом 1 ст. 10 Закона №2300-1 предусмотрено, что изготовитель (продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах, обеспечивающую возможность их правильного выбора. По отдельным видам товаров перечень и способы доведения информации до потребителя устанавливаются Правительством РФ.

Маркировка «Честный знак» обеспечивает проверку законности нахождения маркированной продукции в обороте, устраняет сомнения в легальности приобретаемых товаров, позволяет узнать практически всю информацию о товаре, отследить путь товара с момента его изготовления и до продажи в торговой точке.

ГИС МТ «Честный знак» подразумевает генерацию уникального средства (кода) идентификации для каждой единицы товара. Подтверждение уникального кода - Data Matrix на товаре системой Честный ЗНАК свидетельствует о подлинности товара.

Уклонение продавца от соблюдения предусмотренной процедуры проверки продукции непосредственно перед ее передачей покупателю на кассе исключает принятие продавцом решения об отклонении продажи сомнительной продукции.

Бездействия продавца содержат признаки угрозы причинения вреда жизни и здоровью потребителей путем высокой вероятности приобретения контрафактной продукции, в отношении которой не обеспечено подтверждение соответствия ее безопасности в установленном порядке.

Сам факт реализации товара с нарушением обязательных требований, фиксируемых ГИС МТ как «продажа товара без проверки кода маркировки», не обеспечивает качество и безопасность продукции, возможность правильного выбора товаров, чем нарушаются права неопределенного круга потребителей.

Как установлено судом, зафиксированы новые факты розничной продажи продукции без проверки кода маркировки в системе ГИС МТ, подтверждаемые наличием в ГИС дот (вкладка «Разрешительный режим» раздел «Отклонения») сведений о неоднократных случаях нарушений, фиксируемых системой.

В нарушение положений ст. 56 ГПК РФ, доказательств обратного стороной ответчика не представлено.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что ответчик систематически допускает нарушения Правил применения запрета продажи товаров конкретным участником оборота, суд приходит к выводу об установлении факта реализации ИП Х Т.Т. продукции без маркировки средствами идентификации, в связи с чем ответчиком нарушены права потребителей на необходимую и достоверную информацию о товарах, обеспечивающую возможность их правильного выбора.

При указанных обстоятельствах, суд считает, что исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

В соответствии со ст. 46 Закона РФ от 7 февраля 1992 года №2300-1 «О защите прав потребителей» орган государственного надзора, органы местного самоуправления, общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) вправе предъявлять иски в суды о прекращении противоправных действий изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) в отношении неопределенного круга потребителей.

При удовлетворении такого иска суд обязывает правонарушителя довести в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда.

В связи с изложенным суд обязывает ИП Х Т.Т. прекратить противоправные действия в отношении неопределенного круга потребителей, выражающиеся в реализации обувных товаров и продукции легкой промышленности с нарушением правил вывода их из оборота, систематической розничной реализации продукции без применения на кассе обязательного «разрешительного режима», и доведении до потребителя недостоверной информации о реализуемой продукции, а также считает возможным, с учетом положений ч. 2 ст. 206 ГПК РФ, обязать ответчика довести до сведения потребителей решение суда через средства массовой

информации или иным способом в месте осуществления деятельности в 10-дневный срок со дня вступления решения в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-198, 235 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области, действующего в защиту прав неопределенного круга потребителей, к индивидуальному предпринимателю Х Т Т о признании действий противоправными и понуждении к прекращению противоправных действий удовлетворить.

Признать противоправными в отношении неопределенного круга потребителей действия ответчика индивидуального предпринимателя Х Т Т по продаже обувных товаров и продукции легкой промышленности с нарушением правил вывода их из оборота, систематической розничной реализации продукции без применения на кассе обязательного «разрешительного режима» (неоднократные продажи товара без проверки кода маркировки).

Обязать индивидуального предпринимателя Х Т Т прекратить противоправные действия в отношении неопределенного круга потребителей, выражающиеся в реализации обувных товаров и продукции легкой промышленности без предоставления в информационную систему мониторинга достоверных сведений о выводе из оборота указанной продукции в соответствии с правилами маркировки, в том числе сведений, предоставляемых посредством запросов на проверку кода маркировки в целях применения запретов розничной продажи продукции, не допускать передачу покупателям обувных товаров и продукции легкой промышленности без применения проверки легальности нахождения в обороте товара с использованием доступа в ГИС МТ.

Обязать индивидуального предпринимателя Х Т Т в 10-дневный срок со дня вступления решения в законную силу довести до сведения неопределенного круга потребителей резолютивную часть решения суда через средства массовой информации или иным способом в месте осуществления деятельности.

Ответчик вправе подать в суд, принявший заочное решение, заявление об отмене этого решения суда в течение семи дней со дня вручения ему копии этого решения.

Ответчиком заочное решение суда может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение одного месяца со дня вынесения определения суда об отказе в удовлетворении заявления об отмене этого решения суда.

Иными лицами, участвующими в деле, а также лицами, которые не были привлечены к участию в деле и вопрос о правах и об обязанностях

которых был разрешен судом, заочное решение суда может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение одного месяца по истечении срока подачи ответчиком заявления об отмене этого решения суда, а в случае, если такое заявление подано, - в течение одного месяца со дня вынесения определения суда об отказе в удовлетворении этого заявления.

Судья



Ю.В. Петрова



Ленинский районный суд г. Пензы
протуменовано и скреплено
печатью _____
листом _____
подпись _____

Мотивированное решение изготовлено 21 января 2026 года.

