

КОПИЯ

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

22 декабря 2021 года

г. Облучье

Облученский районный суд Еврейской автономной области в составе:
председательствующего судьи Шлеверда Н.М.,
при секретаре судебного заседания Аскирко А.В.,
с участием:

представителя ответчика администрации муниципального образования
«Известковское городское поселение» Облученского муниципального района
ЕАО – Кузнецовой Н.С., действующей на основании доверенности от

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по
исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере
защиты прав потребителей и благополучия человека по ЕАО к
администрации муниципального образования «Известковское городское
поселение» Облученского муниципального района ЕАО о понуждении к
исполнению определенных действий,

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по ЕАО (далее – Управление
Роспотребнадзора по ЕАО) обратилось в Облученский районный суд ЕАО с
иском к администрации муниципального образования «Известковское
городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО о
понуждении к исполнению определенных действий. Иск мотивирован тем,
что 12.10.2021 в адрес Управления Роспотребнадзора по ЕАО поступило
обращение о неудовлетворительном сборе и вывозе твердых коммунальных
отходов в с. Двуречье. В соответствии с п. 18 ст. 3 Устава муниципального
образования «Известковское городское поселение» Облученского
муниципального района ЕАО к вопросам местного значения городского
поселения отнесены, в том числе, участие в организации деятельности по
накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию
твердых коммунальных отходов. Управлением Роспотребнадзора по ЕАО в
адрес администрации направлен запрос о предоставлении информации об
организации сбора и вывоза коммунальных отходов в с. Двуречье, о лицах,
ответственных за размещение и содержание контейнерных площадок для
сбора коммунальных отходов на территории с. Двуречье. Из информации,

Облученский районный суд
Еврейской автономной
области

представленной заместителем главы администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО, следует, что администрацией городского поселения проведена работа по установке контейнерных площадок под твердые коммунальные отходы на всей территории городского поселения. Закуплено и установлено 30 контейнеров. До конца 2021 года будет проведена работа по закупке и установке еще 63 контейнеров, что гарантирует обеспеченность городского поселения контейнерами на 90%. Администрацией городского поселения ведется общий реестр мест (площадок) для сбора и накопления твердых коммунальных отходов, в том числе, и площадок для сбора и накопления твердых коммунальных отходов в с. Двуречье. При этом, информация, что установленные площадки накопления твердых коммунальных отходов соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям, а именно: имеют подъездной путь, оборудованы водонепроницаемым покрытием с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод и ограждением, обеспечивающим предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки, а также об исключении возможности попадания отходов из мусоросборников на контейнерную площадку в Управление Роспотребнадзора по ЕАО не направлена. Таким образом, обязанность по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, возложена на администрацию городского поселения. До настоящего времени на территории муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО не созданы в достаточном количестве места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, а созданные площадки накопления твердых коммунальных отходов не соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям. Непринятие мер по созданию и оборудованию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов приводит к нарушению естественной экологической системы и негативно влияет на окружающую среду, способствует распространению инфекционных болезней и наступлению иных тяжких последствий, представляет собой потенциальную опасность здоровью населения, и как следствие, ведет к ущемлению экологических прав граждан.

Управление Роспотребнадзора по ЕАО просило суд обязать администрацию муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО в течение одного месяца с даты вступления в законную силу решения суда организовать и обеспечить проведение работ по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО в достаточном количестве и при соблюдении требований

законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обязать администрацию муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО оборудовать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО, в соответствии с СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3.

Определением суда прекращено производство по гражданскому делу в части заявленных требований об обязанности администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО в течение одного месяца с даты вступления в законную силу решения суда организовать и обеспечить проведение работ по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО в достаточном количестве и при соблюдении требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в связи с поступившим отказом представителя истца Управления Роспотребнадзора по ЕАО от заявленных требований к администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО в указанной части.

В ходе судебного разбирательства представитель Управления Роспотребнадзора по ЕАО уточнил заявленные исковые требования, просит суд обязать администрацию муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО оборудовать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, расположенные на территории муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО, в соответствии с СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», с требованиями законодательства об обращении с твердыми коммунальными отходами, а именно: в течение одного месяца с даты вступления в законную

силу решения суда установить контейнеры в количестве, предусмотренном постановлением администрации городского поселения установить ограждение контейнерных площадок с 3 сторон высотой не менее 1,5 метров темного (зеленого, коричневого) цвета (профнастил, сетка или смешанное профнастил и сетка (от уровня крышки контейнера до крыши)) и крышу для минимизации попадания атмосферных осадков.

В судебное заседание представитель истца Управления Роспотребнадзора по ЕАО не явился, о времени и месте судебного заседания извещался судом надлежащим образом, сведений об уважительности причин неявки не представил, об отложении судебного заседания ходатайств не заявлял. Согласно письменному заявлению просил о рассмотрении гражданского дела в его отсутствие, указал, что при проведении обследования установленных мест сбора твердых коммунальных отходов установлено, что в с. Кимкан отсутствуют контейнеры и крыша для минимизации попадания атмосферных осадков, в с. Двуречье и п. Известковый все места (площадок) накопления твердых коммунальных отходов надлежащим образом не оборудованы, а именно: отсутствуют контейнеры, отсутствует крыша для минимизации попадания атмосферных осадков.

Представитель ответчика администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО признала заявленные исковые требования в части обязанности администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» установить контейнеры в количестве, предусмотренном постановлением администрации городского поселения, о чем представила письменное заявление. Просила суд установить срок для исполнения решения суда до 15.05.2018 г. Указала, что площадки накопления твердых коммунальных отходов оборудованы ограждением с 3 сторон.

С учетом положений ст. 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ), суд считает возможным рассмотреть гражданское дело в отсутствие не явившегося представителя истца.

Заслушав пояснения представителя ответчика, исследовав письменные материалы гражданского дела, суд приходит к следующему.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья установлены Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В соответствии с пунктом 4 статьи 13.4 указанного закона органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра

мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от _____ утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра (далее – Правила), которые определяют порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию указанного реестра.

Согласно п.п. 1, 2 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации. Накопление отходов может осуществляться путем их отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление).

В силу статьи 8 указанного Федерального закона к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся: создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, в соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 3 Правил места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации

случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п. 3 раздела II Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» контейнерные площадки, организуемые заинтересованными лицами, независимо от видов мусоросборников (контейнеров и бункеров) должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки. Специальные площадки должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение с трех сторон высотой не менее 1 метра.

Методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов (Письмо Минприроды России от 26.10.2020 № 05-25-53/28263 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями»), предназначены для применения органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами при внедрении и осуществлении раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов.

Пунктом 4.5 Методических рекомендаций для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов предусмотрено, что обустройство контейнерной площадки включает в себя ограждение с 3 сторон высотой не менее 1,5 метра темного цвета (профнастил, сетка или смешанное: профнастил/сетка (от уровня крышки контейнера до крыши); крышу для минимизации попадания атмосферных осадков.

В ходе судебного разбирательства установлено, что постановлением администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО № 7

утвержден реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО.

Согласно заключениям Управления Роспотребнадзора по ЕАО №№

согласованы места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО.

В соответствии с муниципальным контрактом № на обустройство (строительство) площадок накопления твердых коммунальных отходов в с. Двуречье и на части территории п. Известковый в локальный сметный расчет включены работы по монтажу защитных ограждений.

Из фототаблицы от 1 и письменных пояснений от 2 представленных истцом, также следует, что контейнерные площадки, расположенные на территории муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО, имеют ограждения с 3 сторон.

При таких обстоятельствах, требования Управления Роспотребнадзора по ЕАО об обязанности администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО установить ограждение контейнерных площадок с 3 сторон высотой не менее 1,5 метров темного (зеленого, коричневого) цвета (профнастил, сетка или смешанное профнастил и сетка (от уровня крышки контейнера до крыши)) удовлетворению не подлежат.

В силу ч. 1, ч. 2 ст. 39 ГПК РФ ответчик вправе признать иск, суд не принимает признание иска ответчиком, если это противоречит закону или нарушает права и законные интересы других лиц.

Согласно ч. 3 ст. 173 ГПК РФ при признании ответчиком иска и принятии его судом принимается решение об удовлетворении заявленных истцом требований.

Учитывая, что признание представителем ответчика исковых требований в части обязанности администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» установить контейнеры в количестве, предусмотренном постановлением администрации городского поселения _____, совершено в пределах, предоставленных представителю ответчика полномочий, не противоречит закону и не нарушает права и законные интересы других лиц, а напротив, способствует их осуществлению, суд считает возможным принять признание иска представителем администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО, в силу чего, удовлетворить заявленные Управлением Роспотребнадзора по ЕАО

требования об обязанности ответчика установить контейнеры в количестве, предусмотренном постановлением администрации городского поселения №

Принимая во внимание, что контейнерные площадки, расположенные на территории муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО, не оборудованы крышей для минимизации попадания атмосферных осадков, учитывая требования п. 4.5 Методических рекомендаций для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных исковых требований Управления Роспотребнадзора по ЕАО к администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО об обязанности обустроить контейнерные площадки крышей для минимизации попадания атмосферных осадков.

В соответствии со ст. 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, суд устанавливает срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Учитывая объем работ, необходимых для установки контейнеров и обустройства контейнерных площадок крышей, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые администрация муниципального образования обязана соблюдать при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, суд считает разумным и справедливым установить срок для исполнения решения суда – до

Руководствуясь статьями 194-198, 199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковое заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ЕАО к администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО о понуждении к исполнению определенных действий удовлетворить частично.


Обязать администрацию муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО оборудовать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, расположенные на территории муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО, в соответствии с СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации

производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», в соответствии с требованиями законодательства об обращении с твердыми коммунальными отходами, а именно: в срок до _____ установить контейнеры в количестве, предусмотренном постановлением администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО № _____ «Об утверждении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории муниципального образования «Известковское городское поселение»; обустроить контейнерные площадки крышей для минимизации попадания атмосферных осадков.

В остальной части в удовлетворении заявленных исковых требований отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в суд Еврейской автономной области через Облученский районный суд ЕАО в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья



Н.М. Шлеверда

Мотивированное решение изготовлено 29.12.2021.

Судья



Н.М. Шлеверда

