

№ 2-476/2019

64RS0№-64

Решение

Именем Российской Федерации

17 января 2020 года

р.<адрес>

Советский районный суд <адрес> в составе:

председательствующего судьи Музаевой О.Ю.,

при секретаре судебного заседания ФИО1,

рассмотрев в открытом судебном заседании с извещением сторон, гражданское дело по исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты права потребителей и благополучия человека по <адрес> к муниципальному унитарному предприятию Советского муниципального района «Жилищно-коммунальное хозяйство» о прекращении нарушений требований санитарно – эпидемиологического законодательства, нарушающих права неопределенного круга лиц,

установил:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по <адрес> (далее Управление <адрес>), действуя в интересах неопределенного круга лиц и РФ, обратился в суд с иском к муниципальному унитарному предприятию Советского муниципального района «Жилищно-коммунальное хозяйство» (далее МУП СМР «ЖКХ»), прекратить противоправное бездействие и принять меры по обеспечению соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при осуществлении водоотведения (соблюдение технологического процесса очистки сточных вод на очистных сооружениях канализации, согласование с Восточным территориальным отделом Управления Роспотребнадзора нормативов предельно допустимых сбросов веществ в водные объекты, проведение дезинвазии сточных вод и осадков сточных вод) в срок до ДД.ММ.ГГГГ. В обоснование заявленных требований Управление <адрес> указало, что, Восточный территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в <адрес> (далее - территориальный отдел), осуществляет свою деятельность в <адрес>. В рамках полномочий территориального отдела в отношении МУП СМР «ЖКХ», на основании распоряжения №-в от ДД.ММ.ГГГГ, заместителем руководителя Управления Роспотребнадзора по <адрес> ФИО2 в период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ проведена внеплановая выездная проверка деятельности МУП СМР «ЖКХ» в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в сфере водоотведения, по результатам которой установлено, что МУП СМР «ЖКХ» нарушает требования санитарно-эпидемиологического законодательства при осуществлении деятельности по обработке сточных вод, за что Постановлением Главного государственного санитарного врача по <адрес> № от ДД.ММ.ГГГГ МУП СМР «ЖКХ» привлечено к административной ответственности по ст. 6.3 КоАП РФ с назначением штрафа в размере <данные изъять>

рублей (штраф оплачен). Однако МУП СМР «ЖКХ» меры по устранению выявленных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства при осуществлении деятельности по водоотведению, не приняты. Так, предписания № от ДД.ММ.ГГГГ, № от ДД.ММ.ГГГГ об устранении нарушений законодательства, не исполнены в полном объеме и постановлениями мирового судьи судебного участка № <адрес> (№ от ДД.ММ.ГГГГ, № от ДД.ММ.ГГГГ) МУП СМР «ЖКХ» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ с назначением административных штрафов.

Решениями Министерства природных ресурсов и экологии <адрес> (№ от ДД.ММ.ГГГГ, № от ДД.ММ.ГГГГ - далее Решения) МУП СМР «ЖКХ» предоставлен водный объект в пользование с целью использования для сброса сточных вод в <адрес>, согласно которым к условиям использования водного объекта отнесено, в том числе содержание в исправном состоянии эксплуатируемых водопользователем очистных сооружений.

Согласно Уставу МУП СМР «ЖКХ» предприятие создано для осуществления деятельности, в том числе, по водоотведению, обеспечению приема сточных вод от потребителя с последующей передачей их на очистные сооружения, удаление и обработка сточных вод (п. 2.2 Устава). Согласно договору № от ДД.ММ.ГГГГ о передаче муниципального имущества на праве хозяйственного ведения, заключенному между администрацией Советского муниципального района <адрес> (далее - Администрация) и МУП СМР «ЖКХ», Администрация закрепляет, а МУП СМР «ЖКХ» принимает в хозяйственное ведение муниципальное имущество, в том числе комплекс водоотведения.

Согласно Закону Российской Федерации от ДД.ММ.ГГГГ № «О защите прав потребителей», потребитель вправе получать услугу надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, в том числе услугу по водоотведению.

Гигиенические требования к условиям отведения сточных вод в водные объекты установлены СанПиН 2.ДД.ММ.ГГГГ-00, а требования к комплексу организационных, санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий, проведение которых направлено на предупреждение возникновения и распространения паразитарных заболеваний - СанПиН ДД.ММ.ГГГГ.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Принимая во внимание, что МУП СМР «ЖКХ» при осуществлении деятельности по водоотведению нарушает требования санитарно - эпидемиологического законодательства, что создает предпосылку для возникновения угрозы санитарно-эпидемиологической безопасности населения при использовании водного объекта, истец обратился суд с указанными исковыми требованиями.

В ходе рассмотрения данного дела определением суда к участию в деле привлечены: со стороны ответчика - конкурсный управляющий МУП СМР ЖКХ Шаров М.А., третье лицо – администрация Советского муниципального района <адрес>.

Представитель истца Управление <адрес> в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом, представил заявление, в котором просит рассмотреть дело в свое отсутствие, исковые требования поддерживает в полном объеме.

Представитель ответчика МУП СМР «ЖКХ», конкурсного управляющего _____, действующая по доверенности, представила отзыв на исковое заявление, в котором ответчик просит в удовлетворении исковых требований отказать по тем основаниям, что выполнение требований санитарно - эпидемиологического законодательства требует реконструкции существующего комплекса очистных сооружений, однако ответчик в настоящее время признан несостоятельным (банкротом), в отношении него введена процедура конкурсного производства, и соответственно у Ответчика отсутствует соответствующая финансовая возможность.

Представитель третьего лица администрации Советского муниципального района <адрес> ФИО5, действующая по доверенности, в решении полагается на усмотрение суда.

Заслушав представителей ответчиков, третьего лица, исследовав письменные материалы дела, суд находит исковые требования подлежащими частичному удовлетворению, исходя из следующего.

В соответствии с положениями ст. 3 Закона "Об охране окружающей среды" № 7-ФЗ от ДД.ММ.ГГГГ, хозяйственная и иная деятельность юридических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться, в том числе на основе принципов соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду и обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Согласно ч. 2 ст. 39 названного Закона, юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территории в соответствии с законодательством.

В соответствии со ст. 39,56 Водного кодекса РФ водопользователи при использовании водных объектов обязаны не допускать причинение вреда окружающей среде. Сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты, запрещается.

Осуществление сброса не очищенных сточных вод нарушают права граждан на благоприятную окружающую среду, гарантированные ст. 42 Конституции РФ.

В соответствии со статьей 39 Водного кодекса РФ юридические лица, осуществляющие эксплуатацию строений, сооружений и иных объектов, обязаны соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, в том числе путем обезвреживания сбросов загрязняющих веществ.

Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством.

Согласно статье 60 ВК РФ при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается осуществлять сброс сточных вод, не соответствующих требованиям технических регламентов.

В соответствии с пунктом 61 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от ДД.ММ.ГГГГ N 167 нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод устанавливаются абоненту органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учетом соблюдения норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных для организаций водопроводно-канализационного хозяйства природоохранными органами, технической и технологической возможности очистных сооружений коммунальной канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ, защиты сетей и сооружений системы коммунальной канализации.

В пункте 63 вышеуказанных Правил указано, что в системы коммунальной канализации запрещается сброс и прием сточных вод, содержащих вещества, которые могут засорять трубопроводы, колодцы, решетки или отлагаться на стенках трубопроводов, колодцев и других сооружений систем канализации; оказывать разрушающее воздействие на материал трубопроводов, оборудования и других сооружений систем канализации; образовывать в канализационных сетях и сооружениях пожаровзрывоопасные и токсичные газопаровоздушные смеси; препятствовать биологической очистке сточных вод. Запрещается сброс веществ или продуктов их трансформации, для которых не установлены предельно допустимые концентрации и отсутствуют методы аналитического контроля, а также веществ, соединение которых может привести к образованию веществ с неустановленными предельно допустимыми концентрациями.

Пунктами 65, 66, 67 вышеуказанных Правил установлено, что контроль за соблюдением абонентом нормативов водоотведения по составу сточных вод осуществляется организацией водопроводно-канализационного хозяйства путем выполнения анализов проб сточных вод абонента, отбираемых в контрольных канализационных колодцах.

Пунктом 88 вышеуказанных Правил установлена обязанность абонента обеспечивать эксплуатацию систем водоснабжения и канализации в соответствии с требованиями нормативно-технических документов; соблюдать установленные ему условия и режимы водопотребления и сброса сточных вод и загрязняющих веществ, не допускать сброс веществ, указанных в пункте 63 Правил.

Согласно пункту 93 Правил абонент несет ответственность за качество сточных вод, сбрасываемых в централизованную систему коммунальной канализации, которое должно соответствовать установленным нормативам.

Очистные сооружения - сооружения и устройства, предназначенные для очистки сточных вод абонента (субабонента) перед их сбросом (приемом) в систему коммунальной канализации.

Судом установлено, что Решениями Министерства природных ресурсов и экологии <адрес> № от ДД.ММ.ГГГГ и № от ДД.ММ.ГГГГ МУП СМР «ЖКХ» предоставлен водный объект в пользование с целью использования для сброса сточных вод в <адрес>, согласно которым к условиям использования водного объекта отнесено, в том числе содержание в исправном состоянии эксплуатируемых водопользователем очистных сооружений (л.д. 49-50, 51-52).

Договором № от ДД.ММ.ГГГГ о передаче муниципального имущества на праве хозяйственного ведения, заключенному между администрацией Советского муниципального района <адрес> и МУП СМР «ЖКХ», Администрация закрепляет, а МУП СМР «ЖКХ» принимает в хозяйственное ведение муниципальное имущество согласно приложениям №, №, №, и №. Перечень переданного муниципального имущества, так же являющегося комплексом водоотведения, указан в приложении № к договору (л.д. 45-48).

Согласно Уставу МУП СМР «ЖКХ» предприятие создано, в целях решения социальных задач по осуществлению водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, благоустройства, сбора, переработки, утилизации бытовых, коммунальных отходов и мусора в Советском муниципальном районе и получения предприятием прибыли (п. 2.1 Устава). Согласно п. 2.2 данного Устава предприятие в установленном законом порядке осуществляет следующие виды деятельности: в том числе, водоотведение, обеспечение приема сточных вод от потребителя с последующей передачей их на очистные сооружения, удаление и обработка сточных вод (л.д. 55-60).

Судом также установлено и подтверждено материалами дела, что ДД.ММ.ГГГГ в 14:00 часов Управлением Роспотребнадзора проведена проверка деятельности МУП СМР «ЖКХ», по результатам которой установлены следующие нарушения: не соблюдается технологический процесс очистки сточных вод на очистных сооружениях канализации р.<адрес> (не функционируют в технологическом режиме биофильтры, не работает система подачи сточных вод, система промывки поддона биофильтра и поверхности загрузочного материала, здание биофильтров в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии); не согласованы с органами, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предела допустимых сбросов веществ в водные объекты (ПДС) для МУП СМР «ЖКХ», не обеспечена непрерывная дезинвазия сточных вод на очистных сооружениях канализации; не осуществляется дезинвазия осадка сточных вод.

За несоблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства, постановлением Главного государственного санитарного врача по <адрес> № от ДД.ММ.ГГГГ, МУП СМР «ЖКХ» привлечено к административной ответственности по ст. 6.3 КоАП РФ, с назначением наказания в виде штрафа в размере <данные изъяты> рублей (л.д. 36-38).

Управлением Роспотребнадзора ДД.ММ.ГГГГ МУП СМР «ЖКХ» выдано предписание № о принятии мер по устранению выявленных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства при осуществлении деятельности по водоотведению. Однако, МУП СМР «ЖКХ» указанные нарушения не устранило, в связи с чем, постановлением мирового судьи судебного участка № <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ юридическое лицо МУП СМР «ЖКХ» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, с назначением административного штрафа в размере <данные изъяты> рублей (л.д. 40-41).

Также, Управлением Роспотребнадзора ДД.ММ.ГГГГ вновь выдало МУП СМР «ЖКХ» предписание № о принятии мер по устранению выявленных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства при осуществлении деятельности по водоотведению. Однако МУП СМР «ЖКХ» мер по устранению указанных нарушений не приняло, в связи с чем, постановлением мирового судьи судебного участка № <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ юридическое лицо МУП СМР «ЖКХ» повторно привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, с назначением административного штрафа в размере <данные изъяты> рублей (л.д. 43-44).

Исходя из содержания ч. 2 ст. 61 ГПК РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным постановлением по ранее рассмотренному делу, обязательны для суда. Указанные обстоятельства не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении другого дела, в котором участвуют те же лица, а также в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Таким образом, обстоятельства, установленные выше указанными постановлениями мирового судьи судебного участка № <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ и ДД.ММ.ГГГГ, вступившие в законную силу ДД.ММ.ГГГГ и ДД.ММ.ГГГГ соответственно, а именно, не выполнение санитарно - эпидемиологических требований при осуществлении деятельности по водоотведению и обеспечению приема сточных вод от потребителя с последующей передачей их на очистные сооружения, удаление и обработка сточных вод, в силу ст. 61 ГПК РФ, не доказываются вновь, и не подлежат оспариванию при рассмотрении другого дела, в котором участвуют те же лица, и обязательны для суда.

Оценив изложенные обстоятельства, учитывая, что факт наличия в сточных водах загрязняющих веществ с превышением их нормы подтверждается соответствующими актами и протоколами, суд приходит к выводу о том, что МУП СМР «ЖКХ» допускаются нарушения при сбросе сточных вод, в связи, с чем исковые требования подлежат удовлетворению.

В соответствии с действующим законодательством все хозяйствующие субъекты РФ, в том числе и ответчик, обязаны предусматривать мероприятия и принимать меры для обезвреживания сбросов загрязняющих веществ, однако ответчик произвел сброс сточных вод с превышением установленных нормативов водоотведения по качеству сточных вод в <адрес>.

Признание юридического лица МУП СМР «ЖКХ» банкротом не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде.

В соответствии с ч. 4 ст. 35, ч. 1 ст. 44, ст. 55 Водного кодекса РФ использование водных объектов для целей сброса сточных вод и (или) дренажных вод осуществляется с

соблюдением требований, предусмотренных Кодексом и законодательством в области охраны окружающей среды. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с требованиями действующего законодательства. Количество веществ и микроорганизмов, содержащихся в сбросах сточных вод и (или) дренажных вод в водные объекты, не должно превышать установленные нормативы допустимого воздействия на водные объекты.

Согласно ч. 1 п. 6 ст. 60 Водного кодекса РФ и п. 4.1.1. Санитарных правил и норм СанПиН 2.1.5. 980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод», утвержденных Государственным санитарным врачом Российской Федерации ДД.ММ.ГГГГ, при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию и содержащие возбудителей инфекционных заболеваний бактериальной, вирусной и паразитарной природы.

Согласно п.п. 4.1, 4.1.1 СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ - 00 «Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод. Санитарные правила и нормы», утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ ДД.ММ.ГГГГ, в целях охраны водных объектов от загрязнения не допускается сбрасывать в водные объекты сточные воды (производственные, хозяйственно-бытовые, поверхностно-ливневые и т.п.), которые содержат возбудителей инфекционных заболеваний бактериальной, вирусной и паразитарной природы. Сточные воды, опасные по эпидемиологическому критерию, могут сбрасываться в водные объекты только после соответствующей очистки и обеззараживания до числа термотолерантных и колиформных бактерий КОЕ/100 мл ≤ 100 , числа общих колиформных бактерий КОЕ/100 мл ≤ 500 и числа колифагов БОЕ/100 мл ≤ 100 .

Пунктом 7.1. вышеназванных СанПиН определено, что в соответствии с требованиями санитарных правил должен осуществляться государственный санитарно-эпидемиологический надзор и производственный контроль за составом сточных вод и качеством воды водных объектов питьевого, хозяйственно-бытового и рекреационного водопользования.

Проведенной проверкой Управлением Роспотребнадзора ДД.ММ.ГГГГ установлено, что МУП СМР «ЖКХ» в своей деятельности не соблюдается технологический процесс очистки сточных вод на очистных сооружениях канализации р.<адрес>, не согласовано с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предела допустимых сбросов веществ в водные объекты, не обеспечена непрерывная дезинвазия сточных вод на очистных сооружениях канализации; не осуществляется дезинвазия осадка сточных вод в соответствии с требованиями санитарных правил.

Выше указанные нормы свидетельствуют, что комплекс необходимых мероприятий для нормального функционирования очистных сооружений, а также ответственность за их безопасную для окружающей среды, в том числе для граждан, возложена МУП СМР «ЖКХ». Между тем, действенные меры по приведению очистных сооружений в состояние, обеспечивающее очистку сточных вод до установленных законом нормативов, ответчик не обеспечивает, что установлено в судебном заседании, подтверждено материалами дела.

В соответствии с п. 9 ст. 1 Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» несоблюдение санитарно-эпидемиологических правил и нормативов создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Согласно п. 3.1. Методических указаний МУ 2.ДД.ММ.ГГГГ-99 «Организация Госсанэпиднадзора за обеззараживанием сточных вод», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации ДД.ММ.ГГГГ, сточные воды являются основным источником микробного загрязнения объектов окружающей среды, в т.ч. поверхностных пресных и морских вод, подземных водоносных горизонтов, питьевой воды и почвы, что является фактором риска распространения возбудителей инфекций с фекально-оральным механизмом передачи.

На основании вышеизложенного, суд приходит к выводу о том, что выявленные нарушения требований природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства создают угрозу нарушения законных интересов граждан на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека, попадание неочищенных сточных вод в <адрес>, влечет причинение экологического вреда, в связи с чем, требование истца в части прекращения противоправного бездействия и принятия мер по обеспечению соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при осуществлении водоотведения, подлежат удовлетворению.

Доводы представителя ответчика МУП СМР «ЖКХ» о том, что заявленные истцом требования не являются гражданско-правовыми и не могут быть удовлетворены на основании положений гражданского законодательства основаны на ошибочном толковании норм материального права и опровергаются вышеуказанными обстоятельствами.

Вместе с тем, в силу ст. 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

При указанных обстоятельствах, учитывая, что ответчику для выполнения вышеуказанных предписаний необходима реконструкция существующего комплекса очистных сооружений, что потребует значительного промежутка времени, суд находит необходимым установить срок для исполнения решения суда в течение шести месяцев со дня вступления в законную силу.

При предъявлении иска Управление Росприроднадзора от уплаты государственной пошлины освобожден, в связи с чем, в силу ст. 103 ГПК РФ, суд считает необходимым взыскать с ответчика государственную пошлину в доход соответствующего бюджета.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 198 ГПК РФ, суд

решил:

исковые требования удовлетворить частично.

Обязать муниципальное унитарное предприятие Советского муниципального района <адрес> «Жилищно-коммунальное хозяйство» принять меры по обеспечению

соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при осуществлении водоотведения (соблюдение технологического процесса очистки сточных вод на очистных сооружениях канализации, согласование с Восточным территориальным отделом Управления Роспотребнадзора нормативов предельно допустимых сбросов веществ в водные объекты, проведение дезинвазии сточных вод и осадков сточных вод) в срок до шести месяцев со дня вступления в силу решения суда.

Взыскать с муниципального унитарного предприятия Советского муниципального района «Жилищно-коммунальное хозяйство» государственную пошлины в размере <данные изъяты> рублей в бюджет Советского муниципального района саратовской области.

Решение может быть обжаловано сторонами в Саратовский областной суд через Советский районный суд <адрес> в течение одного месяца со дня составления мотивированного решения – ДД.ММ.ГГГГ.

Судья

О.Ю. Музаева