

Решение по гражданскому делу

[Информация по делу](#)

№ 2-10/2020

64RS0035-01-2019-000738-07

Решение

Именем Российской Федерации

27 января 2020 года

р.п. Степное

Советский районный суд Саратовской области в составе:

председательствующего судьи Коваленко Д.П.,

при помощнике судьи .

рассмотрев в открытом судебном заседании с извещением сторон, гражданское дело по исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты права потребителей и благополучия человека по <адрес> к ООО «Благоустройство» о прекращении нарушений требований санитарно – эпидемиологического законодательства, нарушающих права неопределенного круга лиц,

установил:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по <адрес> (далее Управление <адрес>), действуя в интересах неопределенного круга лиц и РФ, обратился в суд с иском к ООО «Благоустройство», с требованиями прекратить противоправное бездействие и принять меры по прекращению подачи воды ненадлежащего качества населению <адрес> муниципального района (разработать и предоставить на согласование в Восточный территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по <адрес> План мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие установленным нормативам, предусмотрев организацию водоподготовки перед подачей воды населению в срок до ДД.ММ.ГГГГ, включить мероприятия Плана в состав инвестиционной программы до ДД.ММ.ГГГГ.)

Обязать ООО «Благоустройство» соблюдать требования санитарно-эпидемиологического законодательства при эксплуатации объектов водоснабжения с. Пионерское, с. Наливная Советского муниципального района (разработать проект ЗСО источников водоснабжения, получить санитарно-эпидемиологическое заключение на проект ЗСО, установить границы ЗСО источников водоснабжения, осуществлять использование водных объектов в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии Водных объектов санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения его использования, установленные проектной документацией территории первого пояса ЗСО источников водоснабжения оборудовать ограждением до ДД.ММ.ГГГГ).

В обоснование заявленных требований Управление Роспотребнадзора Саратовской области указало, что, Восточный территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в <адрес>

(далее - территориальный отдел), осуществляет свою деятельность в <адрес>. В рамках полномочий территориального отдела в отношении ООО «Благоустройство», на основании распоряжения № от ДД.ММ.ГГГГ, в период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ проведена внеплановая выездная проверка деятельности ООО «Благоустройство» в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в сфере водоотведения.

В рамках проведенной проверки произведен отбор проб питьевой воды перед подачей в распределительную сеть с. Пионерское и с. Наливная Советского муниципального района, по результатам лабораторного контроля установлено не соответствие требованиям СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-01:

С.Пионерское

- перед поступлением в распределительную сеть (скважина, район БАМа) – общая жесткость 9,0 +- ООО «Благоустройство»+- 1,3 Ж при гигиеническом нормативе (далее ГН) 7 Ж.

Ст. Наливная перед поступлением в распределительную сеть (скважина <адрес>) – железо общее 2,35 +- 0,58 мг/л при гигиеническом нормативе 0,3 мг/л, цветность 39,0 +- 7,8 при ГН 20 градусов, мутность 4,98 +- 0,99 мг/л при ГН 1,5 мг/л

Кроме этого в ходе проверки установлено, что ООО «Благоустройство» нарушаются требования санитарно-эпидемиологического законодательства при эксплуатации систем водоснабжения в <адрес> муниципального района:

- п. 3 ст. 18 Федерального закона № – отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водных объектов в целях питьевого и хозяйственно – бытового водоснабжения.

- п. 1.6, п. 1.11, п. 2.2.1.1 СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» (далее –СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-02) размеры зон санитарной охраны (далее ЗСО) первого пояса подземных источников водоснабжения в <адрес> (скважина Железнодорожная) не установлены, не разработан проект ЗСО источников питьевого водоснабжения.

- п. 3.2.1.1 СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-02 – территории первого пояса ЗСО источников водоснабжения <адрес> не имеют ограждения, не обеспечены охраной, отсутствуют дорожки с твердым покрытием к водозаборным сооружениям.

За несоблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства Постановлениями Главного государственного санитарного врача по <адрес> № от ДД.ММ.ГГГГ, № от ДД.ММ.ГГГГ ответственные лица ООО «Благоустройство» привлечены к административной ответственности по ст. 6.5 КоАП РФ и ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ в виде административного штрафа.

ООО «Благоустройство» меры по устранению выявленных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства на протяжении 4-х лет не приняты. Предписания № от ДД.ММ.ГГГГ, 30/35 от ДД.ММ.ГГГГ, 41/05 от ДД.ММ.ГГГГ об устранении нарушений законодательства не исполнены в полном объеме.

Постановлениями мирового судьи судебного участка №2 Советского района Саратовской области от 7 августа 2017 года от 12 сентября 2018 года, от 30 сентября 2019 года ответственные лица ООО «Благоустройство» привлекались к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Кроме того факт длительного непринятия мер по устранению выявленных нарушений подтвержден результатами плановых контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отношении ООО «Благоустройство» в период с 6 августа 2019 года по 2 сентября 2019 года, проведен отбор проб питьевой воды перед подачей в распределительную сеть ст. Наливная Советского муниципального района не соответствуют требованиям СанПин 2.1.4.1074-01

- (скважина 242)железо общее 1,24 +- 0,31 мг/ при гигиеническом нормативе 0,3 мг/л, цветность 39,5+-7,9 градусов при ГН 20 градусов, мутность 5,8+- 1,2 ЕМФ при ГН 2,6 ЕМФ.

- (водонапорная башня) железо общее 1,07 +- 0,27 мг/ при гигиеническом нормативе 0,3 мг/л, цветность 38,8+-7,8 градусов при ГН 20 градусов, мутность 4,8+- 0,9 ЕМФ при ГН 2,6 ЕМФ.

Кроме этого подтвержден факт эксплуатации объектов водоснабжения с нарушением требований санитарно – эпидемиологического законодательства:

- п. 3 ст. 18 Федерального закона № – отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водных объектов в целях питьевого и хозяйственно – бытового водоснабжения в с. Пионерское и ст. Наливная Советского района.

- п. 1.6, п. 1.11, п. 2.2.1.1 СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-02 на водозаборные сооружения отсутствует проект зон санитарной охраны, граница ЗСО первого пояса не определена.

- п. 3.2.1.1 СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-02 – территории первого пояса ЗСО водозаборных скважин не спланированы для отвода поверхностного стока за их пределы, водозаборные скважины с. Пионерское не имеют ограждения, водозаборные скважины с. Наливная имеют ограждения менее установленного норматива.

Постановлениями Главного государственного санитарного врача по <адрес> № от ДД.ММ.ГГГГ № от ДД.ММ.ГГГГ ООО «Благоустройство» привлечено к административной ответственности по ст. 6.5 КоА,П РФ и ч. 4 ст. 8.42 КоАП РФ.

Представитель истца Управление «Роспотребнадзора» <адрес> в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом, представил заявление, в котором просит рассмотреть дело в свое отсутствие, исковые требования поддерживает в полном объеме.

Представитель ответчика ООО «Благоустройство» в судебное заседании не явился извещен надлежащим образом.

Суд основываясь на положениях ст. 167 ГПК РФ счел возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц.

Заслушав представителей ответчиков, третьего лица, исследовав письменные материалы дела, суд находит искиваемые требования подлежащими частичному удовлетворению, исходя из следующего.

ФЗ № «О защите прав потребителей» регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами, владельцами агрегаторов информации о товарах (услугах) при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды.

Исходя из норм указанного закона, отношения регулируемые законодательством о защите прав потребителей могут возникать из возмездных гражданско – правовых договоров. В соответствии с п. 3 ст. 13 Федерального закона № от ДД.ММ.ГГГГ (ред. от ДД.ММ.ГГГГ) "О водоснабжении и водоотведении" договор водоснабжения является публичным договором.

По договору № заключенному между администрацией Наливнянского муниципального образования Советского муниципального района и ООО «Благоустройство» на передачу комплекса питьевого водоснабжения ст. Наливная и с. Пионерское в безвозмездное пользование ООО «Благоустройство» передан комплекс питьевого водоснабжения для обеспечения хозяйственно питьевых нужд населения ст. Наливная и с. Пионерское.

Согласно п. 1 ст. 7 ФЗ № «О защите прав потребителей» Потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара (работы, услуги) для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными и устанавливаются законом или в установленном им порядке.

В силу п. 4 ст. 12, п. 1 ст. 23 Федерального закона № от ДД.ММ.ГГГГ (ред. от ДД.ММ.ГГГГ) "О водоснабжении и водоотведении" гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации и обязана подавать абонентам питьевую воду, соответствующую установленным требованиям,

Согласно ст. 19 Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ N 52-ФЗ (ред. от ДД.ММ.ГГГГ) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства. Организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, обязаны обеспечить соответствие качества горячей и питьевой воды указанных систем санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Требования к качеству питьевой воды установлены СанПиН 2.ДД.ММ.ГГГГ-01. Согласно п. 2.2, 3.1,3.2,3.3, 3.4, 3.4.1, 3.5 СанПин 2.14.1074-01 – Качество питьевой воды,

подаваемой системой водоснабжения, должно соответствовать требованиям настоящих санитарных правил. Питьевая вода должна быть безопасна в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства. Качество питьевой воды должно соответствовать гигиеническим нормативам перед ее поступлением в распределительную сеть, а также в точках водоразбора наружной и внутренней водопроводной сети. Показатели безопасности питьевой воды в эпидемиологическом отношении, безвредности по химическому составу, благоприятных органолептических свойств питьевой воды изложены в п. 3.3 таблица №, п. 3.4 таблица №, п. 3.5 таблица 4 СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-01

Согласно п. 1 п. 3 п.5 ст. 18 Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ N 52-ФЗ (ред. от ДД.ММ.ГГГГ) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека. Использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели и юридические лица в случае, если водные объекты представляют опасность для здоровья населения, обязаны в соответствии с их полномочиями принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов. Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам. Положение о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения утверждается Правительством Российской Федерации.

Требования к организации и эксплуатации зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения определены СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-02 «п.1.3 Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. 1.4 ЗСО организуется на всех водопроводах, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду как из поверхностных, так и из подземных источников. Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий на которых она расположены»

Согласно п. 2.2.1.1 СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-02 «Водозаборы подземных должны располагаться вне территории промышленных предприятий и жилой застройки. Расположение на территории промышленного предприятия или жилой застройки возможно при надлежащем обосновании. Граница первого пояса устанавливается на расстоянии не менее 30 м. от водозабора – при использовании защищенных подземных вод и на расстоянии не менее 50 м. – при использовании недостаточно защищенных подземных вод. Граница первого пояса ЗСО группы подземных водозаборов должна находиться на расстоянии не менее 30 и 50 м. от крайних скважин. Для водозаборов из

защищенных подземных вод, расположенных на территории объекта, исключающего возможность загрязнения почвы и подземных вод размеры первого пояса ЗСО допускается сокращать при условии гидрогеологического обоснования по согласованию с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора. »

Установление границ ЗСО источников водоснабжения обосновывается проектной документацией. Согласно п. 1.6, 1.11 СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-02 «Организация ЗСО должна предшествовать разработке ее проекта в который включаются:

А) определение границ зоны и составляющих ее поясов,

Б) план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника

В) правила и режим хозяйственного использования территорий трех поясов ЗСО.

В силу ст. 11 Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ N 52-ФЗ (ред. от ДД.ММ.ГГГГ) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;

Судом также установлено и подтверждено материалами дела, что в период с 18.08.2015 по 27.08.2017 проведена внеплановая выездная проверка деятельности ООО «Благоустройство» в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в сфере водоотведения.

В рамках проведенной проверки произведен отбор проб питьевой воды перед подачей в распределительную сеть с. Пионерское и с. Наливная Советского муниципального района, по результатам лабораторного контроля установлено не соответствие требованиям СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-01 качества воды перед поступлением в распределительную сеть.

Кроме этого в ходе проверки установлено, что ООО «Благоустройство» нарушаются требования санитарно-эпидемиологического законодательства при эксплуатации систем водоснабжения в с. Пионерское, ст. Наливная Советского муниципального района: а именно отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водных объектов в целях питьевого и хозяйственно – бытового водоснабжения, «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» (далее – СанПин 2.ДД.ММ.ГГГГ-02) размеры зон санитарной охраны (далее ЗСО) первого пояса подземных источников водоснабжения в с. Пионерское, ст. Наливная (скважина Железнодорожная) не установлены, не разработан проект ЗСО источников питьевого водоснабжения. Территории первого пояса ЗСО источников водоснабжения с. Пионерское, ст. Наливная не имеют ограждения, не обеспечены охраной, отсутствуют дорожки с твердым покрытием к водозаборным сооружениям.

За несоблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства Постановлениями Главного государственного санитарного врача по <адрес> № от ДД.ММ.ГГГГ, № от ДД.ММ.ГГГГ ответственные лица ООО «Благоустройство»

привлечены к административной ответственности по ст. 6.5 КоАП РФ и ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ в виде административного штрафа.

Постановлениями мирового судьи судебного участка №2 Советского района Саратовской области от 7 августа 2017 года от 12 сентября 2018 года, от 30 сентября 2019 года ответственные лица ООО «Благоустройство» привлекались к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ

Исходя из содержания ч. 2 ст. 61 ГПК РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным постановлением по ранее рассмотренному делу, обязательны для суда. Указанные обстоятельства не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении другого дела, в котором участвуют те же лица, а также в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Таким образом, обстоятельства, установленные выше указанными постановлениями мирового судьи судебного участка № <адрес>, вступившие в законную силу, а именно, не выполнение санитарно - эпидемиологических требований в силу ст. 61 ГПК РФ, не доказываются вновь, и не подлежат оспариванию при рассмотрении другого дела, в котором участвуют те же лица, и обязательны для суда.

На основании изложенного суд приходит к выводу что исковые требования подлежат удовлетворению в полном объеме.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 198 ГПК РФ, суд

решил:

Обязать ООО «Благоустройство» прекратить противоправное бездействие и принять меры по прекращению подачи воды ненадлежащего качества населению с. Пионерское, ст. Наливная Советского муниципального района (разработать и предоставить на согласование в Восточный территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Саратовской области План мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие установленным нормативам, предусмотрев организацию водоподготовки перед подачей воды населению в срок до 1 июля 2020 года, включить мероприятия Плана в состав инвестиционной программы до 20 октября 2020 года.)

Обязать ООО «Благоустройство» соблюдать требования санитарно-эпидемиологического законодательства при эксплуатации объектов водоснабжения с. Пионерское, с. Наливная Советского муниципального района (разработать проект ЗСО источников водоснабжения, получить санитарно-эпидемиологическое заключение на проект ЗСО, установить границы ЗСО источников водоснабжения, осуществлять использование водных объектов в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии Водных объектов санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения его использования, установленные проектной документацией территории первого пояса ЗСО источников водоснабжения оборудовать ограждением до 3 августа 2020 года).

Решение может быть обжаловано сторонами в Саратовский областной суд через Советский районный суд <адрес> в течение одного месяца со дня составления мотивированного решения.

Судья

Д.П. Коваленко