

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

01 апреля 2019 года

г. Белгород

Октябрьский районный суд г. Белгорода в составе:
председательствующего судьи Орловой Е.А.,
при секретаре Красношлыковой А.И.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области к управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Белгородской области о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на Интернет-ресурсе <https://www.iherb.com/>, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации,

УСТАНОВИЛ:

08.02.2019 административный истец управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области обратился с административным иском к управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Белгородской области, просит признать информацию, размещенную в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на Интернет-ресурсе <https://www.iherb.com/>, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, указав, что упомянутый сайт содержит информацию о реализации незарегистрированных лекарственных средств и биологически активных добавок под видом пищевой продукции, что может причинить вред жизни и здоровью граждан Российской Федерации.

Судом направлено извещение в адрес предполагаемого владельца сайта (автора размещенной информации) <https://www.iherb.com/> по адресам: dns@cloudflare.com, noc@cloudflare.com, abuse@cloudflare.com, rir@cloudflare.com, abuse+law@cloudflare.com, однако какой-либо информации, отзыва на административный иск не поступило.

Стороны в судебное заседание не явились, о времени и месте судебного разбирательства извещены надлежащим образом, причину неявки суду не сообщили, ходатайств об отложении судебного заседания, объявлении перерыва суду не заявили.

Стороной административного ответчика представлено сообщение, что по состоянию на 25.03.2019 Интернет-ресурс <https://www.iherb.com/> не внесен в Единый реестр.

В соответствии со ст. ст. 150, 152 КАС РФ неявка лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения административного дела, не препятствует его разрешению.

Изучив материалы дела, суд приходит к следующему выводу.

В соответствии с требованиями ст. 29 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Согласно п. 1 ст. 10 Федерального закона от 27.06.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных федеральным законодательством.

Пунктом 6 указанной статьи запрещено распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

В силу п. 1 ст. 9 указанного Закона ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно положениям ст. 15.1 Федерального закона от 27.06.2006 №149-ФЗ в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создается единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (ч. 1).

Создание, формирование и ведение реестра осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 3).

Как следует из материалов дела, в результате проведенного стороной административного истца мониторинга Интернет-сети выявлен факт открытого доступа на Интернет-ресурс с сетевым адресом: <https://www.iherb.com/> с информацией о реализации незарегистрированных лекарственных средств и биологически активных добавок под видом пищевой продукции через Интернет-магазин «iHerb» продукции «Мелатонин, 10 мг, 60 таб.» производитель Solgar, «Мелатонин Экстра сила, 10 мг, 100 в/капсул» производитель Now Foods, «Спорт якорцы, 1000 мг, 90 таб.» производитель Now Foods, «Tribulus Экстракт, 60 таб.» производитель SourceNaturals, «Незаменимые мультивитамины и минеральные элементы со вкусом апельсина/манго, 8 унций» производитель ChildLife, «Эхинацея с витамином С и цинком для детей, 60 жев. таб.» производитель GummiKing Nature s Plus, «Черная бузина для детей сироп, 120 мл» производитель Sambusol, «DHEA (дегидроэпиандростерон), 50 мг, 90 кап.» производитель MRM, «Спортивное питание жидкий L-карнитин, тройная сила, цитрусовый вкус 3000 мг, 473 мл» производитель Now Foods.

В ходе судебного заседания установлено размещение указанной информации на Интернет-ресурсе <https://www.iherb.com/>. Вход на данный Интернет-ресурс свободный, не требует предварительной регистрации и пароля, ознакомиться с содержанием страниц сайтов и скопировать информацию в электронном виде может любой пользователь сети «Интернет», равно как и приобрести перечисленную на нем продукцию.

Как следует из письма Роспотребнадзора от 06.12.2018 №01/15886-2018-27 «О представлении сведений», в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещена информация по вопросу реализации вышеперечисленных средств при отсутствии сведений об их государственной регистрации.

Согласно п. 8.1.2 Положения об управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области, одним из полномочий Управления в установленной сфере деятельности является организация и проведение проверки соответствия продукции, реализуемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, требованиям санитарного законодательства, техническим регламентам.

Суд обращает внимание, что ч. 2 ст. 124 КАС РФ содержит правило, устанавливающее открытый перечень способов защиты, которые может использовать административный истец. Одним из таких способов защиты, в частности, является пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

Часть 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации закрепляет право каждого на охрану здоровья, следовательно, и право на здоровье.

Жизнь и здоровье - нематериальные блага, данные человеку с рождения (п. 1 ст. 150 ГК РФ).

Охрана здоровья граждан - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи (п. 2 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 №322-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Согласно положениям ст. 26.1 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» договор розничной купли-продажи может быть заключен на основании ознакомления потребителя с предложенным продавцом описанием товара посредством каталогов, проспектов, буклетов, фотоснимков, средств связи (телевизионной, почтовой, радиосвязи и других) или иными исключаящими возможность непосредственного ознакомления потребителя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора (дистанционный способ продажи товара) способами (ч. 1). Продавцом до заключения договора должна быть предоставлена потребителю информация об основных потребительских свойствах товара, об адресе (месте нахождения) продавца, о месте изготовления товара, о полном фирменном наименовании (наименовании) продавца (изготовителя), о цене и об условиях приобретения товара, о его доставке, сроке службы, сроке годности и гарантийном сроке, о порядке оплаты товара, а также о сроке, в течение которого действует предложение о заключении договора (ч. 2).

В силу ст. 10 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Положения Федерального закона 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусматривают, что в обороте могут находиться только пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом (ч. 1 ст. 3); индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по изготовлению и обороту пищевых

продуктов, материалов и изделий, оказанию услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, обязаны предоставлять покупателям или потребителям, а также органам государственного надзора полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий и оказании таких услуг (ч. 1 ст. 5); органы государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий обеспечивают органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, о соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий, оказании услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, о государственной регистрации пищевых продуктов, материалов и изделий, о подтверждении их соответствия требованиям нормативных документов, а также о мерах по предотвращению реализации некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий (ч. 2 ст. 5). Отдельные виды впервые изготавливаемых и предназначенных для реализации на территории Российской Федерации или впервые ввозимых на территорию Российской Федерации и предназначенных для реализации на территории Российской Федерации пищевых продуктов, материалов и изделий подлежат государственной регистрации. Перечень таких видов продукции устанавливается Правительством Российской Федерации, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации, ратифицированными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, ратифицированными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 10).

В соответствии с п. 1 Правил продажи товаров дистанционным способом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2007 №612, дистанционный способ продажи - это продажа товаров по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара, содержащимся в каталогах, проспектах, буклетах либо представленным на фотоснимках или с использованием сетей почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов, или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора.

Пунктом 5 Правил продажи товаров дистанционным способом установлен запрет продажи дистанционным способом товаров, свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством Российской Федерации.

Исходя из Указа Президента Российской Федерации от 22.02.1992 №179 (в ред. от 30.12.2000 №2111) «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена» лекарственные средства относятся к видам продукции, свободная реализация которых запрещена.

Согласно ст. ст. 46, 55 Федерального закона РФ от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» разрешена розничная торговля только лекарственными препаратами, зарегистрированными в Российской Федерации,

лекарственные препараты должны поступать в обращение с указанием на упаковке необходимых сведений о лекарственном препарате.

За незаконную продажу товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством предусмотрена административная ответственность (ст. 14.2 КоАП Российской Федерации).

В силу ст. 238 УК Российской Федерации производство, хранение или перевозка в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а равно неправомерные выдача или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

При установленных обстоятельствах очевидна правомерность аргументов стороны административного истца о том, что организованная и осуществляемая продажа незарегистрированных лекарственных средств, биологически активных добавок под видом пищевой продукции, как средств со специфическими свойствами посредством сети «Интернет» при отсутствии сведений о государственной регистрации содержит в себе все признаки противоправных действий, в том числе уголовно наказуемых деяний, что указывает на необходимость ограничения их нахождения в гражданском обороте и запрета на распространение, ограничения доступа к информации, размещенной на указанном Интернет-ресурсе.

В целях ограничения доступа к Интернет-ресурсу, содержащему запрещенную информацию, необходимо внести его в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» по основаниям, предусмотренным ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ, в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 26.10.2014 №1101.

Полномочия по созданию, формированию и ведению Единого реестра отнесены к компетенции Роскомнадзора в соответствии с п.п. 2, 3 Правил создания, формирования и ведения единой автоматизированной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2014 №1101.

По состоянию на 25.03.2019 и вынесения решения по делу Интернет-ресурс с сетевым адресом: <https://www.iherb.com/> отсутствует в Едином реестре.

Основанием для внесения его в Единый реестр является вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Исходя из ч. 2 ст. 188 КАС РФ в случае отсутствия в настоящем Кодексе прямого запрета на немедленное исполнение решений по административным делам определенной категории суд по просьбе административного истца может обратиться решение по административному делу к немедленному исполнению, если вследствие

особых обстоятельств замедление исполнения этого решения может нанести значительный ущерб публичным или частным интересам. Вопрос о немедленном исполнении решения суда может быть рассмотрен одновременно с его принятием.

На основании изложенного, принимая во внимание положения ст. ст. 18, 29, 55 Конституции РФ, ст. ст. 2, 9, 10, 15 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и защите информации», ст. 4 Федерального закона «О средствах массовой информации», вышеприведенные положения закона, необходимость обеспечения безопасности жизни и здоровью лиц, проживающих в Российской Федерации, суд приходит к выводу о том, что заявленные требования подлежат удовлетворению, необходимо признать информацию, размещенную на Интернет-ресурсе <https://www.iherb.com/> информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, обратив решение суда к немедленному исполнению.

Руководствуясь ст. ст. 175-180, 188 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

удовлетворить административное исковое заявление управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области к управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Белгородской области о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на Интернет-ресурсе <https://www.iherb.com/>, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Признать информацию, распространяемую посредством сети «Интернет», размещенную на Интернет-ресурсе с сетевым адресом: <https://www.iherb.com/>, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Включить Интернет-ресурс с сетевым адресом: <https://www.iherb.com/> в Единый реестр запрещенной информации.

Решение суда обратить к немедленному исполнению.

Решение может быть обжаловано в судебную коллегия по административным делам Белгородского областного суда путем подачи апелляционной жалобы через Октябрьский районный суд г. Белгорода в течение одного месяца со дня его изготовления в окончательной форме.

Судья

подпись

Е.А. Орлова

Мотивированное решение суда составлено 09.04.2019.

Судья

подпись

Е.А. Орлова

Копия верна. Данный документ находится в материалах административного дела № 2а-1586/2019 Октябрьского районного суда г. Белгорода.

Судья

Е.А. Орлова

Секретарь

А.И. Красношлыкова



[Handwritten signature]

[Handwritten signature]