

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Николаевск-на-Амуре

30 июня 2016 года

Николаевский на Амуре городской суд Хабаровского края в составе председательствующего судьи
при секретаре

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю к МБОУ средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза А.С. Александрова г. Николаевска-на-Амуре и Управлению образования Николаевского муниципального района Хабаровского края о признании бездействия противоправным и возложении обязанности на Управление образования Николаевского муниципального района Хабаровского края обеспечить финансирование МБОУ СОШ № 1 для устранения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства – СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологических требований к условиям организации обучения в общеобразовательных учреждениях» и проведения ремонтных работ по внутренней отделке помещений в зданиях мастерских, возложении обязанности на МБОУ СОШ № 1 устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, привести в соответствие со СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения внутреннюю отделку помещений в зданиях мастерских.

УСТАНОВИЛ:

Управление Роспотребнадзора по Хабаровскому краю обратилось в суд с иском к МБОУ средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза А.С. Александрова г. Николаевска-на-Амуре и Управлению образования Николаевского муниципального района Хабаровского края о признании бездействия противоправным и возложении обязанности на Управление образования Николаевского муниципального района Хабаровского края обеспечить необходимое финансирование МБОУ СОШ № 1 для устранения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства – СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологических требований к условиям организации обучения в общеобразовательных учреждениях» и проведения ремонтных работ по внутренней отделке помещений в зданиях мастерских, возложении обязанности на МБОУ СОШ № 1 устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, привести в соответствие со СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения внутреннюю отделку помещений в зданиях мастерских. В обоснование требований указано, что Территориальным отделом Роспотребнадзора в Николаевском и Охотском районах в период с 2011 года по настоящее время в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения СОШ № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края проводились проверки соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства, по итогам которых:

- 27 октября 2011 года при проведении плановой проверки МОУ СОШ № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края было выдано предписание должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный контроль (надзор) за № 1977, со сроком исполнения до 01.10.2012г.

- 21 ноября 2012 года при проведении внеплановой проверки МБОУ СОШ № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края по выполнению ранее выданного предписания № 1977, в связи с его частичным исполнением, было выдано новое предписание должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный контроль (надзор) за № 1883, со сроком исполнения до 01.10.2013года;

- 16 октября 2013 года при проведении внеплановой проверки МБОУ СОШ № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края по выполнению ранее выданного предписания № 1883, в связи с его частичным исполнением, было выдано новое предписание должностного

лица, уполномоченного осуществлять государственный контроль (надзор) за № 1367, со сроком исполнения до 01.10.2014 года;

- 14 октября 2014 года при проведении внеплановой проверки МБОУ СОШ № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края по выполнению ранее выданного предписания № 1367, в связи с его частичным исполнением, было выдано новое предписание должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный контроль (надзор) за № 1280, со сроком исполнения до 01.09.2015 года. Предписание № 1367 было частично выполнено.

В перечисленных выше предписаниях должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный контроль (надзор) указывалось (предписывалось) требование выполнить п. 4.29 СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», а именно: привести в соответствие внутреннюю отделку помещений в здании мастерских (полы и окна, потолки и стены, двери).

За невыполнение предписаний должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный контроль (надзор) материалы в отношении МБОУ СОШ № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ были направлены на рассмотрение в судебный участок № 43 г. Николаевска-на-Амуре и Николаевского района, в соответствии с которыми:

- 13 декабря 2012 года постановлением мирового судьи судебного участка № 43 г. Николаевска-на-Амуре и Николаевского района по делу № 5-1623/2012 МБОУ СОШ № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края было признано виновным по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере _____ рублей;

- 21 ноября 2013 года постановлением мирового судьи судебного участка № 43 г. Николаевска-на-Амуре и Николаевского района МБОУ СОШ № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края по делу № 5-1824/2013 производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, прекращено с объявлением устного замечания;

- 17 ноября 2014 года постановлением мирового судьи судебного участка № 43 г. Николаевска-на-Амуре и Николаевского района по делу № 5-1994/2014 МБОУ СОШ № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края было признано виновным по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере _____ рублей.

- 30 сентября 2015 года постановлением мирового судьи судебного участка № 43 г. Николаевска-на-Амуре и Николаевского района по делу № 5-1279/2015г. МБОУ СОШ № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края было признано виновным по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере _____ рублей.

В соответствии с экспертными заключениями по оценке готовности общеобразовательного учреждения МБОУ СОШ № 1 к началу нового учебного года (с 2012 по 2015 год) здание учебно-производственных мастерских нуждается в капитальном ремонте и не готово к началу учебного года.

На протяжении длительного времени в адрес Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю в Николаевском и Охотском районах от Управления образования администрации Николаевского муниципального района поступали гарантийные письма о том, что выявленные нарушения, а именно выполнение капитального ремонта в учебно-производственных мастерских МБОУ СОШ № 1, будут устранены к началу нового учебного года. Однако, по настоящее время капитальный ремонт в учебно-производственных мастерских МБОУ СОШ № 1 имени героя Советского Союза А.С. Александрова г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края не произведен. В связи с чем, юридическому лицу МБОУ СОШ № 1 при проведении внеплановой проверки 07.09.2015 года было выдано новое предписание за № 1388 должностного лица, уполномоченного осуществлять федеральный государственный надзор, со сроком исполнения до 15.08.2016 г..

В судебном заседании представитель истца _____ требования поддержал по вышеизложенным обстоятельствам, дополнительно пояснил, что срок для выполнения указанных ремонтных работ с учетом бюджетного финансирования МБОУ СОШ № 1 и

порядка обеспечения бюджетного финансирования Николаевского района и расходования бюджетных средств, следует установить до 01.09.2017г..

Представитель ответчика Управления образования администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края . исковые требования управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю признала, при этом суду пояснила, что МБОУ СОШ № 1 по согласованию с управлением образования в проекте бюджета учреждения на 2016 год были заложены денежные средства на капитальный ремонт помещений мастерских, которые требует отремонтировать Роспотребнадзор. Однако Решением Соборания совета депутатов от 16.12.2015 № 51-294 «О районном бюджете на 2016 год» данная статья расходов была исключена. Таким образом, капитальный ремонт помещений мастерских МБОУ СОШ № 1 в 2016 г. не запланирован в связи с отсутствием на это в муниципальном бюджете денежных средств. С учетом сроков формирования бюджета Николаевского района, Федерального закона № 44 «О госзакупках» управление образование просит суд установить срок для исполнения решения суда до 01.10.2017года.

Представитель ответчика МБОУ СОШ № 1 имени Героя Советского Союза А.С. Александрова г. Николаевска-на-Амуре . исковые требования управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю признала, ссылаясь на обстоятельства, указанные представителем ответчика ., просила суд установить срок для исполнения решения суда до 01.10.2017года.

Выслушав представителей сторон, изучив материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду.

Отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека, как одно из основных условий реализации предусмотренных Конституцией РФ прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, регулируется Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Согласно ст. 8 Федерального закона граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Статьей 11 Федерального закона предусмотрено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль, включая проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе работы; проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания; своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения; иметь в наличии официально изданные санитарные правила, методы и методики контроля факторов среды обитания; осуществлять гигиеническое обучение работников, в том числе при подготовке, переподготовке и повышении квалификации работников.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-

правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии со ст. 39 Федерального закона соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с п. 4.29 СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» архитектурно-планировочные решения здания должны обеспечивать: выделение в отдельный блок учебных помещений начальных классов с выходами на участок; расположение рекреационных помещений в непосредственной близости к учебным помещениям; размещение на верхних этажах (выше третьего этажа) учебных помещений и кабинетов, посещаемых обучающимися 8-11 классов, административно- хозяйственных помещений; исключение вредного воздействия факторов среды обитания в общеобразовательном учреждении жизни и здоровью обучающихся; размещение учебных мастерских, актовых и спортивных залов общеобразовательных учреждений, их общую площадь, а также набор помещений для кружковой работы, в зависимости от местных условий и возможностей общеобразовательного учреждения, с соблюдением требований строительных норм и правил и настоящих санитарных правил.

Ранее построенные здания общеобразовательных учреждений эксплуатируются в соответствии с проектом.

В соответствии с п. 4.29 СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно- эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» полы во всех помещениях должны быть без щелей, дефектов и механических повреждений.

По настоящее время здание мастерских МБОУ СОШ № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края не используется по его прямому функциональному назначению в виду отсутствия внутренней отделки.

Допускаемые муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства РФ создают угрозу жизни и здоровью детей.

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края имело возможность соблюсти санитарно-эпидемиологические требования, так как ранее неоднократно получало предписания Территориального отдела, обязано выполнять эти требования, но не предприняло всех зависящих от него мер для соблюдения указанных требований.

Управлением образования администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края и МБОУ СОШ № 1 имени Героя Советского Союза А.С. Александрова г. Николаевска-на-Амуре суду не представлено доказательств тому, какие именно меры предпринимались ответчиками с целью устранить допущенные нарушения СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно- эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», выявленные управлением Роспотребнадзора, а так же доказательств уважительности причины не устранения выявленных нарушений, в связи с чем, суд признает бездействие Управления образования администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края и МБОУ СОШ № 1 имени Героя Советского Союза А.С. Александрова г.Николаевска-на-Амуре противоправным.

На основании изложенного суд пришел к выводу, что требование истца к ответчикам обоснованы и подлежат удовлетворению.

В соответствии с ч. 2 ст. 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Принимая во внимание, что стороны пришли к выводу о сроке исполнения судебного решения до 01.10.2017 г, суд считает его разумным для исполнения решения суда.

РЕШИЛ:

Иск Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю удовлетворить.

Признать бездействие Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 имени Героя Советского Союза А.С. Александрова г. Николаевска-на-Амуре и Управления образования Николаевского муниципального района Хабаровского края противоправным.

Обязать Управление образования Николаевского муниципального района Хабаровского края обеспечить необходимое финансирование МБОУ СОШ №1 для устранения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства – СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологических требований к условиям организации обучения в общеобразовательных учреждениях» и проведения ремонтных работ по внутренней отделке помещений в зданиях мастерских.

Обязать муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза А.С. Александрова г. Николаевска-на-Амуре в срок до 01.10.2017г устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства – СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологических требований к условиям организации обучения в общеобразовательных учреждениях» и провести ремонтные работы по внутренней отделке помещений в зданиях мастерских учреждения.

Решение может быть обжаловано в Хабаровский краевой суд через Николаевский на Амуре городской суд в течение месяца со дня вынесения в окончательной форме.

В окончательной форме решение составлено 05.07.2016года.

Председательствующий суд
Копия верна
Судья



Квашин Н.Ф.

Квашин Н.Ф.

