

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

3 июня 2015 года

г. Балашов

Балашовский районный суд Саратовской области в составе:

председательствующего судьи Журбенко С.И.,

при секретаре

с участием представителя истца М

представителя ответчика К

представителя третьего лица Б

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении Балашовского районного суда гражданское дело по иску западного территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Саратовской области к Муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа с. Репное Балашовского района Саратовской области» о признании действий по нарушению требований санитарного законодательства в отношении неопределенного круга лиц незаконными и понуждении к их прекращению,

установил:

Истец обратился в суд с указанным исковым заявлением, в котором с учетом уточненных в порядке ст. 39 ГПК РФ требований просит признать действия Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Репное Балашовского района Саратовской области» (далее по тексту - МОУ СОШ с. Репное Балашовского района Саратовской области) по нарушению требований санитарно-эпидемиологического законодательства незаконными.

Обязать Муниципальное общеобразовательное учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Репное Балашовского района Саратовской области» устранить нарушения санитарно-эпидемиологических требований, а именно:

- в срок до 01.09.2017 г. в соответствии, с требованиями пункта 4.6 СанПиН 2.4.2.2821-10 обеспечить учащихся начальной общеобразовательной школы учебными помещениями из расчета 1 учебный класс на 1 класс-комплект;

- в срок до 01.09.2015 г. в соответствии с требованиями пункта 4.5 СанПиН 2.4.2.2821-10 обеспечить наличие общего гардероба с оборудованием мест для каждого класса и оснащением гардероба вешалками для одежды и ячейками для обуви;

- в срок до 01.09.2015 г. в соответствии с требованиями пункта 2.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 и п. 2.5. СанПиН 2.4.5.2409-08 обеспечить наличие помещений для организации питания учащихся, объемно-планировочные и конструктивные решения которых соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к организациям общественного питания, исключаям встречные потоки сырья, сырых полуфабрикатов и готовой продукции, использованной и чистой посуды, а также встречного движения посетителей и персонала.

- в срок до 01.09.2015 г. установить ограждения территории общеобразовательного учреждения в соответствии с требованиями пункта 3.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях";

- в срок до 01.09.2015 г. стены в помещении для хранения спортивного инвентаря

спортзала общеобразовательного учреждения привести в соответствие с требованиями пункта 4.28 СанПиН 2.4.2.2821-10 - устранить трещины, набухания и черные гнилостные пятна;

- в срок до 01.09.2015 г. в соответствии с требованиями пункта 4.29 СанПиН 2.4.2.2821-10 устранить дефекты и повреждения полов в спортзале, устранить дефекты полового покрытия в виде вспучивания линолеума на втором этаже в коридоре, в кабинете математики общеобразовательного учреждения.

В обосновании иска истец указал, что согласно п. 1 постановления Правительства- РФ от 30.06.2004 г. N 322 (ред. от 02.11.2013) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека" Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющая функции федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и надзора.

Согласно пункта 1 «Положения о Западном территориальном отделе Управления Роспотребнадзора по Саратовской области», утвержденного приказом Управления Роспотребнадзора по Саратовской области от 03.06.2014 г. № 111). Западный территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Саратовской области (далее - Западный территориальный отдел) является структурным подразделением Управления Роспотребнадзора по Саратовской области, осуществляет свою деятельность на административных территориях Балашовского, Романовского, Турковского, Самойловского, Ртищевского, Аркадакского муниципальных районов Саратовской области.

Пунктом 9.21 настоящего Положения за Западным территориальным отделом закреплено полномочие на предъявление исков в суд в случае нарушения санитарного законодательства.

Данные полномочия, на основании пунктов 13.1, 13.6 Положения о Западном территориальном отделе, могут быть реализованы начальником Западного территориального отдела на основании доверенности, оформленной в установленном порядке.

В силу подпункта 2 пункта 1 статьи 51 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» главные государственные санитарные врачи, среди прочих полномочий, имеют право предъявлять иски в суд и арбитражный суд в случае нарушения санитарного законодательства

Согласно ст. 46 ГПК РФ в случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

Право на обращение в суд в связи с нарушением санитарного законодательства реализуется Западным территориальным отделом в связи со следующим.

На подведомственной Западному территориальному отделу территории, по адресу: Саратовская область, Балашовский район, с. Репное, ул. Советская, д. 46, осуществляет деятельность муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Репное Балашовского района Саратовской области».

Согласно выписки из единого государственного реестра юридических лиц данное юридическое лицо зарегистрировано 26.01.2001 г. в едином государственном реестре юридических лиц за номером № 1026401587959, его учредителем является Администрация Балашовского муниципального района Саратовской области,

ответчик осуществляет образовательную деятельность, на что имеется лицензия А 235910 от 10.06.2010 г.

Ответчик при осуществлении образовательной деятельности допускает нарушения норм безопасности, установленных санитарно-эпидемиологическим законодательством, которые выразились в следующем:

- в школе недостаточно учебных помещений для начальных классов (на 5 класс - комплектов имеется только 1 учебный кабинет);
- общий гардероб отсутствует. При средней наполняемости классов в 16 человек, гардеробы устроены в учебных кабинетах (оборудованы закрытые встроенные шкафы, оснащены вешалками для одежды);
- пищеблок приспособленный, расположен на первом этаже (ранее в данном помещении располагался гардероб для учащихся), имеет недостаточный набор помещений, в связи с чем, не обеспечивается поточность технологического процесса согласно санитарно-эпидемиологическим требованиям к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них продовольственного сырья и пищевых продуктов;

Пищеблок состоит из двух помещений: варочная, кладовая для хранения продуктов. Варочная разделена на зоны: сырая продукция, готовая продукция, раздача, моечное отделение. Объемно-планировочные и конструкторские решения помещения не предусматривают последовательность (поточность) технологических процессов, исключающих встречные потоки сырья, сырых полуфабрикатов и готовой продукции, использованной и чистой посуды;

- территория учреждения не имеет ограждения;
- вследствие протекания кровли требуется ремонт помещений спортзала в помещении для хранения спортивного инвентаря (на стенах трещины, деревянные покрытия стен от влаги разбухли и имеют черные гнилые поверхности);
- требуется ремонт полов в спортзале (имеются дефекты и повреждения);
- в коридоре на втором этаже линолеум имеет дефекты - вспучился;
- в кабинете математики на втором этаже нарушена целостность линолеума.

Согласно преамбулы Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон №52-ФЗ) санитарно-эпидемиологические требования к это обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами.

В соответствии со статьей 11 Закона №52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

В соответствии с п. 1 ст. 28 Законом №52-ФЗ в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Требования к общеобразовательным учреждениям установлены нормами СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях", утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 N 189. (далее - СанПиН 2.4.2.2821-10).

В соответствии с пунктом 3.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 территория общеобразовательной организации должна быть ограждена.

В соответствии с пунктом 4.28 СанПиН 2.4.2.2821-10 потолки и стены всех помещений должны быть гладкими, без щелей, трещин, деформаций, признаков поражений грибком.

В соответствии с пунктом 4.29 СанПиН 2.4.2.2821-10 полы во всех помещениях должны быть без щелей, дефектов и механических повреждений.

В соответствии с требованиями п. 4.5 СанПиН 2.4.2.2821-10 при проектировании, строительстве и реконструкции здания общеобразовательной организации гардеробы необходимо размещать на 1 этаже с обязательным оборудованием мест для каждого класса. Гардеробы оснащают вешалками для одежды и ячейками для обуви.

В учреждениях, расположенных в сельской местности, с количеством обучающихся в одном классе не более 10 человек допускается устраивать гардеробы (вешалки или шкафчики) в учебных помещениях, при условии соблюдения нормы площади учебного помещения на 1 обучающегося.

В соответствии с требованиями п. 4.6 СанПиН 2.4.2.2821-10 обучающиеся начальной общеобразовательной школы должны обучаться в закрепленных за каждым классом учебных помещениях.

Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, установлены СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 N 45 (далее - СанПиН 2.4.5.2409-08).

Согласно п. 2.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 объемно-планировочные и конструктивные решения помещений для организаций общественного питания образовательных учреждений должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к организациям общественного питания, исключаям встречные потоки сырья, сырых полуфабрикатов и готовой продукции, использованной и чистой посуды, а также встречного движения посетителей и персонала.

Исходя из вышеизложенного следует, что ответчиком, при осуществлении образовательной деятельности нарушаются требования п.1 ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п.п. 3.1, 4.28, 4.29, 4.5, 4.6 СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях", п. 2.5 СанПиН 2.4.5.2409-08, чем нарушается право неопределенного круга лиц.

Данные нарушения подтверждаются актом проверки № 2052-в от 03.02.2015 г.

В силу положений пункта 3 статьи 12 Гражданского кодекса Российской Федерации защита гражданских прав осуществляется путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

В судебном заседании представитель истца по доверенности Мс иск поддержала полностью, приведя в обосновании указанные выше доводы.

Представитель ответчика К иск признал частично, ссылаясь на недостаточное финансирование указал, что в срок до 01.09.2017г. в соответствии с требованиями пункта 4.6. СанПин 2.4.2.2821-10 обеспечить учащихся начальной общеобразовательной школы учебными помещениями из расчета 1 учебных класс на 1 класс-комплект не предоставляется возможным из-за отсутствия необходимой площади: В срок до 01.09.2015 г. в соответствии с требованиями пункта 4.6. СанПин 2.4.2.2821-10, пункта 3.1 СанПин 2.4.2.2821-10, пункта 4.28 СанПин 2.4.2.2821-10. будет обеспечено наличие общего гардероба, выполнено ограждение территории общеобразовательного учреждения и приведены в порядок стены в помещении для хранения спортивного инвентаря спортзала согласно смете. Требование оборудования столовой в другом помещении выполнить нельзя из-за отсутствия помещения (п.2.5 СанПин 2.4.25.2409-08). Устранить дефекты половое покрытие в виде вспучивания линолеума на i втором этаже в коридоре, в кабинете математики общеобразовательного учреждения невозможно, из-за отсутствия материальных средств.

Представитель третьего лица - администрации Балашовского муниципального образования Б полагает иски требования обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Выслушав объяснения сторон, исследовав представленные сторонами доказательства, суд приходит к следующему.

Согласно преамбулы Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон №52-ФЗ), санитарно-эпидемиологические требования - это обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами.

В соответствии со статьей 11, п. 1 статьи 28 указанного Закона, индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

В организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Требования к общеобразовательным учреждениям установлены нормами СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях", утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 N 189 (далее по тексту - СанПиН 2.4.2.2821-10).

Установлено в судебном заседании, что западным территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Саратовской области проведена проверка Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Репное Балашовского района Саратовской области» по соблюдению норм

безопасности, установленных санитарно-эпидемиологическим законодательством, в ходе которой были выявлены нарушения, подтвержденные актом проверки № 2052-в от 03.02.2015 г., выразившиеся в следующем:

- школе недостаточно учебных помещений для начальных классов (на 5 класс - комплектов имеется только 1 учебный кабинет);

- общий гардероб отсутствует. При средней наполняемости классов в 16 человек, гардеробы устроены в учебных кабинетах (оборудованы закрытые встроенные шкафы, оснащены вешалками для одежды);

- пищеблок приспособленный, расположен на первом этаже (ранее в данном помещении располагался гардероб для учащихся), имеет недостаточный набор помещений, в связи с чем, не обеспечивается поточность технологического процесса согласно санитарно-эпидемиологическим требованиям к организациям общественного питания, изготовлению и обороноспособности в них продовольственного сырья и пищевых продуктов;

Пищеблок состоит из двух помещений: варочная, кладовая для хранения продуктов. Варочная, разделена на зоны: сырая продукция, готовая продукция, раздача, моечное отделение. Объемно-планировочные и конструкторские решения помещения не предусматривают последовательность (поточность) технологических процессов, исключающих встречные потоки сырья, сырых полуфабрикатов и готовой продукции, использованной и чистой посуды;

- территория учреждения не имеет ограждения;

- вследствие протекания кровли требуется ремонт помещений спортзала в помещении для хранения спортивного инвентаря (на стенах трещины, деревянные покрытия стен от влаги разбухли и имеют черные гнилые поверхности);

- требуется ремонт полов в спортзале (имеются дефекты и повреждения);

- в коридоре на втором этаже линолеум имеет дефекты - вспучился;

- в кабинете математики на втором этаже нарушена целостность линолеума.

С указанным актом проверки ответчик согласился, его не обжаловал.

В соответствии с пунктами 3.1, 4.28, 4.29, 4.5, 4.6 СанПиН 2.4.2.2821-10, территория общеобразовательной организации должна быть ограждена.

Потолки и стены всех помещений должны *быть* гладкими, без щелей, трещин, деформаций, признаков поражений грибком. Полы во всех помещениях должны быть без щелей, дефектов и механических повреждений.

При проектировании, строительстве и реконструкции здания общеобразовательной организации гардеробы необходимо размещать на 1 этаже с обязательным оборудованием мест для каждого класса. Гардеробы оснащают вешалками для одежды и ячейками для обуви.

В учреждениях, расположенных в сельской местности, с количеством обучающихся в одном классе не более 10 человек допускается устраивать гардеробы (вешалки или шкафчики) в учебных помещениях, при условии соблюдения нормы площади учебного помещения на 1 обучающегося.

Обучающиеся начальной общеобразовательной школы должны обучаться в закрепленных за каждым классом учебных помещениях.

Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, установлены СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 N 45 (далее - СанПиН 2.4.5.2409-08).

Согласно п. 2.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 объемно-планировочные и конструктивные решения помещений для организаций общественного питания образовательных учреждений должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к организациям общественного питания, исключаям встречные потоки сырья, сырых полуфабрикатов и готовой продукции, использованной и чистой посуды, а также встречного движения посетителей и персонала.

Таким образом, ответчик, в нарушении требований п.1 ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п.п. 3.1, 4.28, 4.29, 4.5, 4.6 СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях", п. 2.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические\* требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования», осуществляя образовательную деятельность при наличии нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, нарушает гарантированное государством право на безопасные условия обучения. Непринятие органами местного самоуправления как собственником имущества, находящегося в пользовании муниципального образовательного учреждения, мер по устранению нарушений, препятствующих созданию безопасных условий осуществления образовательной деятельности, не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

Доводы ответчика о невозможности устранения части выявленных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства в указанные сроки из-за отсутствия финансирования, на доказательствах не основаны и основанием к отказу в удовлетворении иска быть не могут. Кроме этого, как заявитель, так и иное лицо, участвующее в деле, вправе обратиться в суд за предоставлением отсрочки или рассрочки исполнения решения суда в случае невозможности его исполнения в установленный им срок.

При таких обстоятельствах имеются основания для удовлетворения исковых требований.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1, 2, ст.ст.39, 173, 194-199 ГПК РФ, суд

решил:

Исковые требования по иску западного территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Саратовской области к МОУ СОШ с. Репное Балашовского района Саратовской области о признании действий по нарушению требований санитарного законодательства в отношении неопределенного круга лиц незаконными и понуждении к их прекращению удовлетворить.

Признать действия Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Репное Балашовского района Саратовской области» по нарушению требований санитарно-эпидемиологического законодательства незаконными.

Обязать Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Репное Балашовского района Саратовской области» устранить нарушения санитарно-эпидемиологических требований, а именно:

- в срок до 01.09.2017 г. в соответствии с требованиями пункта 4.6 СанПиН 2.4.2.2821-10 обеспечить учащихся начальной общеобразовательной школы учебными помещениями из расчета 1 учебный класс на 1 класс-комплект;

- в срок до 01.09.2015 г. в соответствии с требованиями пункта 4.5 СанПиН

2.4.2.2821-10 обеспечить наличие общего гардероба с оборудованием мест для каждого класса и оснащением гардероба вешалками для одежды и ячейками для обуви;

- в срок до 01.09.2015 г. в соответствии с требованиями пункта 2.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 и п. 2.5. СанПиН 2.4.5.2409-08 обеспечить наличие помещений для организации питания учащихся, объемно-планировочные и конструктивные решения которых соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к организациям общественного питания, исключающим встречные потоки сырья, сырых полуфабрикатов и готовой продукции, использованной и чистой посуды, а также встречного движения посетителей и персонала.

- в срок до 01.09.2015 г. установить ограждения территории общеобразовательного учреждения в соответствии с требованиями пункта 3.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях";

- в срок до 01.09.2015 г. стены в помещении для хранения спортивного инвентаря спортзала общеобразовательного учреждения привести в соответствие с требованиями п. 4.28 СанПиН 2.4.2.2821-10 - устранить трещины, набухания и черные гнилостные пятна;

- в срок до 01.09.2015 г. в соответствии с требованиями пункта 4.29 СанПиН 2.4.2.2821-10 устранить дефекты и повреждения полов в спортзале, устранить дефекты половой поверхности в виде вспучивания линолеума на втором этаже в коридоре, в кабинете математики общеобразовательного учреждения.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в месячный срок в Саратовский областной суд путем подачи жалобы через Балашовский районный суд со дня его вынесения в окончательной форме (8 июля 2015 г.).

Председательствующий

С.И.Журбенко

